

**Анализ
положения субъектов хозяйствования на рынке производства,
транспортировки, поставки тепловой энергии**

I. Общие положения

Отделом антимонопольного контроля проведен анализ рынка услуг по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии.

Целью анализа является определение монопольного (доминирующего) положения субъектов хозяйствования, которые осуществляют услуги по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии на территории Донецкой Народной Республики.

Анализ рынка выполнен на основании подпункта 5.9. пункта 5 раздела II Положения о Республиканской антимонопольной службе Донецкой Народной Республики, утвержденного Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 16 августа 2016 года № 10-34 (далее – Положение) и в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- Конституцией Донецкой Народной Республики;
- Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 02 июня 2014 года № 9-1 «О применении Законов на территории Донецкой Народной Республики в переходный период»;
- Законом Донецкой Народной Республики «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности»;
- Законом Украины «О естественных монополиях»;
- Законом Украины «О жилищно-коммунальных услугах»;
- Законом Украины «О теплоснабжении»;
- Постановлением Кабинета Министров Украины от 21 июля 2005 № 630 «Об утверждении Правил предоставления услуг по централизованному отоплению, снабжению холодной и горячей воды и водоотводу и типового договора о предоставлении услуг по централизованному отоплению, снабжению холодной и горячей водой и водоотводу»;
- Распоряжением Правительства Донецкой Народной Республики от 01 февраля 2021 года № 21 «О тарифах на услуги централизованного теплоснабжения и горячего водоснабжения» (с изменениями);

– Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики № 3-17 от 12.03.2015 «Об утверждении Временного положения об исполнителях жилищно-коммунальных услуг»;

– Временным положением о лицензировании архитектурно-строительной деятельности и хозяйственной деятельности в сфере централизованного водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, утвержденным Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики № 3-18 от 12.03.2015;

– Методикой определения монопольного (доминирующего) положения субъектов хозяйствования на рынке, утвержденного распоряжением Антимонопольного комитета Украины от 05.03.2003 № 49-р, зарегистрированным в Министерстве юстиции Украины 01.04.2002 № 317/6605 (далее – Методика);

– а также информацией, предоставленной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики, и информацией субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность на рынке.

В соответствии с пунктом 2.2 Методики определения монопольного (доминирующего) положения субъектов хозяйствования на рынке, утвержденного распоряжением Антимонопольного комитета Украины от 05.03.2003 № 49-р, зарегистрированным в Министерстве юстиции Украины 01.04.2002 № 317/6605 (далее – Методика), при осуществлении данного анализа используются те этапы определения монопольного (доминирующего) положения субъектов хозяйствования, которые соответствуют фактическим обстоятельствам, в частности, особенностям товара, структуре рынка, объемам имеющейся информации о рынке и тому подобное.

II. Установление объекта анализа на предмет определения монопольного (доминирующего) положения на рынке

Согласно пункту 51 части 3 статьи 10 Закона ДНР «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности» осуществление хозяйственной деятельности по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии подлежит лицензированию.

Лицензирование и контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных условий осуществляет Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики.

Лицензия выдается на производство тепловой энергии, транспортировку её магистральными и местными (распределительными) тепловыми сетями и поставку тепловой энергии.

Согласно информации, предоставленной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики, по состоянию на 07.10.2020 лицензии на осуществление хозяйственной деятельности по производству тепловой энергии, транспортировке ее магистральными и местными (распределительными) тепловыми сетями и

поставке тепловой энергии получили 6 субъектов хозяйствования, перечень которых указан в таблице №1:

Таблица № 1

№	Наименование организации	Адрес организации
1	ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО»	83052, г. Донецк, Калининский р-н, пр. Ильича, д.100А
2	ПАО «ГОРЛОВСКТЕПЛОСЕТЬ»	г. Горловка, Центрально-Городской р-н, ул. Академика Павлова, д.13
3	ГУП ДНР «ДОНЕЦКАЯ ЖЕЛЕЗНАЯ ДОРОГА»	83001, г. Донецк, Ворошиловский р-н, ул. Артема, д. 68
4	Филиал №1 «ДОНЕЦКИЙ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ ЗАВОД» ЗАО «ВНЕШТОРГСЕРВИС»	83062, г. Донецк, Ленинский р-н, ул. И. Ткаченко, д.141
5	ГУП ДНР «ЭНЕРГИЯ ДОНБАССА»	83114, г. Донецк, Киевский р-н, ул. Щорса, д. 87
6	РП «ЗУЕВСКАЯ ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНАЯ ТЕПЛОЭЛЕКТРОЦЕНТРАЛЬ»	86783, г. Зугрэс, ул. Стадионная, д.1

Учитывая изложенное, объектом анализа рынка услуг по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии потребителям являются субъекты хозяйствования, указанные в таблице № 1, которые предоставляют перечисленные услуги на территории Донецкой Народной Республики.

III. Определение перечня товаров (услуг) и основных продавцов, покупателей (потребителей) этих товаров (услуг)

Рынок производства, транспортировки, поставки образуют услуги по предоставлению тепловой энергии потребителям, на которые есть спрос и предложение.

Объектами в сфере теплоснабжения являются теплогенерирующие станции или установки, тепловые электростанции, теплоэлектроцентрали, котельные, тепловые сети, которые предназначены для производства и транспортировки тепловой энергии.

Тепловая энергия – товарная продукция, которая производится на объектах сферы теплоснабжения для отопления, подогрева питьевой воды, других хозяйственных и технологических нужд потребителей, предназначенная для купли-продажи.

На рынке производства, транспортировки, поставки тепловой энергии действуют следующие субъекты хозяйствования:

1. ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» – 83052, г. Донецк, Калининский р-н, пр. Ильича, д. 100А, имеет 9 структурных подразделений:
 - Филиал «Амвросиевктепелосеть» ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» – ДНР 87300, г. Амвросиевка, ул. Ленина, д.27;
 - Филиал «Донецкгортепелосеть» ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» – ДНР 83001, г. Донецк, Ворошиловский район, ул. Постышева, д. 68;

- Филиал «Енакиевотеплосеть» ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» – ДНР 86405, г. Енакиево, проспект Горняков, д. 33;
- Филиал «Макеевкатеплосеть» ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» – ДНР 86156, г. Макеевка, Горняцкий район, ул. Лебедева, д. 72а;
- Филиал «Новоазовсктеплосеть» ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» – ДНР 87600, Новоазовский район, г. Новоазовск, ул. Кирова, д.79;
- Филиал «Снежноетеплосеть» ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» – ДНР 86500, г. Снежное, ул. 250 лет Донбасса, д.7а;
- Филиал «Горловкатеплосеть» ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» – ДНР 84601, г. Горловка, Центрально-Городской район, ул. Ушева, д.1;
- Филиал «Харцызсктеплосеть» ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» – ДНР 86700, г. Харцызск, ул. Вокзальная, д. 59;
- Филиал «Шахтерсктеплосеть» ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» – ДНР 86200, г. Шахтерск, ул. Зои Космодемьянской, д. 1а.

2. ПАО «ГОРЛОВСКТЕПЛОСЕТЬ» - ДНР, г. Горловка, Центрально-Городской р-н, ул. Академика Павлова, д.13.

3. ГУП ДНР «ДОНЕЦКАЯ ЖЕЛЕЗНАЯ ДОРОГА» – ДНР 83001, г. Донецк, Ворошиловский р-н, ул. Артема, д. 68, имеет 6 структурных подразделений:

- ОСП «Дебальцевское строительно-монтажное эксплуатационное управление» – ДНР, г. Дебальцево, ул. Сосюры, 19б;
- ОСП «Дебальцевское строительно-монтажное эксплуатационное управление» – ДНР, г. Дебальцево, ул. 50 лет Октября, 28а;
- ОСП «Иловайское строительно-монтажное эксплуатационное управление» – ДНР, г. Амвросиевка, ул. Артема, б/н;
- ОСП «Донецкое строительно-монтажное эксплуатационное управление» – ДНР, г. Донецк, ул. Краснознаменная, 93,;
- ОСП «Донецкое строительно-монтажное эксплуатационное управление» – ДНР, г. Донецк, ул. Артема, 70а;
- ОСП «Донецкое строительно-монтажное эксплуатационное управление» – ДНР, г. Донецк, ул. Костюшко, 9а.

4. Филиал №1 «ДОНЕЦКИЙ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ ЗАВОД» ЗАО «ВНЕШТОРГСЕРВИС» – ДНР 83062, г. Донецк, Ленинский р-н, ул. И. Ткаченко, д. 141.

5. ГУП ДНР «ЭНЕРГИЯ ДОНБАССА» – ДНР 83114, г. Донецк, Киевский р-н, ул. Щорса, д. 87.

Среди покупателей на исследуемом товарном рынке можно выделить следующие группы:

- лица, приобретающие тепловую энергию, теплоноситель для использования на принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления;
- организации, использующие тепловую энергию (теплоноситель) для приготовления горячей воды в целях дальнейшей поставки по

централизованным системам горячего водоснабжения потребителям, в том числе для оказания коммунальной услуги горячего водоснабжения;

– организации, использующие тепловую энергию для производственных нужд.

Регулирование отношений в сфере поставки тепловой энергии (теплоносителя) имеют особенности, которые вызваны такими объективными условиями функционирования системы поставок тепловой энергии, а именно:

– наличием разделения хозяйственной деятельности в сфере поставки тепловой энергии на производство, транспортировку и поставку тепловой энергии;

– наличием и функционированием различных технологий производства тепловой энергии, в том числе технологий комбинированного производства электрической и тепловой энергии, в том числе с использованием нетрадиционных и возобновляемых источников энергии;

– централизованными поставками тепловой энергии потребителям, от теплоэлектроцентралей и котельных, которые входят в объединённую энергетическую систему Республики;

– наличием и функционированием на рынке хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере производства, транспортировки и поставки тепловой энергии, различных форм собственности;

– существенным сезонным отличием режимов производства и потребления тепловой энергии на протяжении года;

– особым статусом субъектов природных монополий, которые имеют некоторые субъекты хозяйствования, осуществляющие деятельность в сфере производства, транспортировки и поставки тепловой энергии.

IV. Определение товарных границ рынка

Согласно подпункта 5.1. пункта 5 Методики, товарные границы рынка определяются путем формирования группы взаимозаменяемых товаров (товарных групп), в пределах которой потребитель при обычных условиях может легко перейти от потребления одного товара к потреблению другого.

Характерной чертой рынка производства, транспортировки, поставки тепловой энергии является отсутствие взаимозаменяемых товаров и невозможность для потребителя, при обычных условиях, перейти к потреблению другого предмета хозяйственного оборота.

Таким образом, товарными границами исследуемого рынка является тепловая энергия.

V. Определение территориальных (географических) границ рынка

Территориальные границы рынка производства, транспортировки, поставки тепловой энергии определены в соответствии с разделом 6 Методики путем установления минимальной территории, за пределами которой с точки

зрения потребителей приобретение товара является невозможным или нецелесообразным.

При определении территориальных границ рынка учитывается следующее.

Согласно статье 19 Закона Украины «О теплоснабжении» деятельность в сфере теплоснабжения может осуществляться субъектами хозяйственной деятельности всех организационно-правовых форм и форм собственности, в частности, на основе договоров аренды, подряда, концессии, лизинга и других договоров.

Причем, теплогенерирующие организации, которые используют различные технологии для производства тепловой энергии, имеют равные права доступа на рынок тепловой энергии.

Необходимо указывать, что потребитель или субъект теплопотребления имеет право выбирать (изменять) теплоснабжающую организацию, если это технически возможно.

Кроме того, теплогенерирующая организация имеет право поставлять производимую тепловую энергию непосредственно потребителю по договору купли-продажи. В случае если такая организация не является теплотранспортирующей, то теплотранспортирующая организация не имеет права отказать теплогенерирующей организации в транспортировке тепловой энергии, если это позволяют технические возможности системы.

Теплотранспортирующая организация не вправе отказать потребителю тепловой энергии в обеспечении тепловой энергией при наличии технических возможностей на присоединение потребителя к тепловой сети.

Приведенное свидетельствует, что территориальные границы рынка производства, транспортировки, поставки тепловой энергии совпадают с зоной местонахождения сетей (территории, в пределах которой передается тепловая энергия в паре или горячей воде), на которой расположены объекты. Приобретение товара вне зоны сетей для потребителя невозможно.

Система централизованного обеспечения тепловой энергией включает источник тепла, тепловую сеть и теплопотребляющие установки, присоединяемые к сети через тепловые пункты (Рисунок № 1).

На теплоисточниках осуществляется производство тепловой энергии (мощности), откуда посредством тепловых сетей осуществляется передача тепловой энергии в горячей воде к тепловым пунктам, представляющим собой комплекс устройств для присоединения систем теплопотребления к тепловой сети и распределения теплоносителя по видам теплового потребления.

При централизованном водяном теплоснабжении высокотемпературная вода поступает в здание из отдалённого теплоисточника.

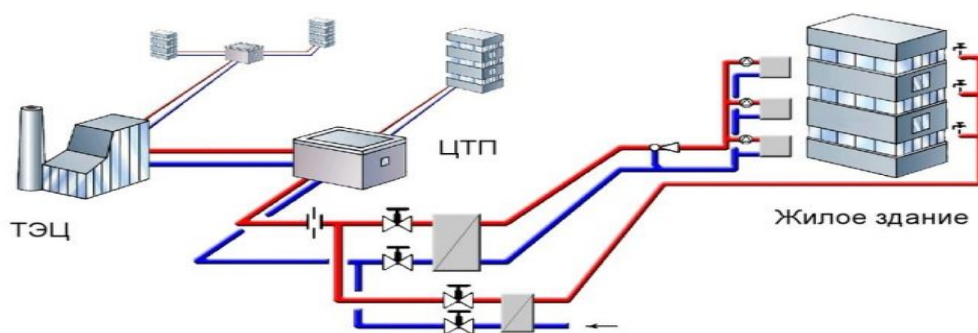


Рисунок № 1. Схема централизованного теплоснабжения

В местных системах теплоснабжения (потребитель и источник теплоснабжения находятся в одном помещении или в непосредственной близости). При местном (децентрализованном) теплоснабжении тепло подается от собственной котельной (Рисунок № 2).

В местных системах теплоснабжения источник тепловой энергии и тепловые сети, как правило, находятся в эксплуатации одного лица. Указанные системы представляют собой изолированные локальные рынки теплоснабжения, географические границы которых ограничены местоположением указанных источников тепловой энергии, присоединенных тепловых сетей и теплопотребляющих установок.

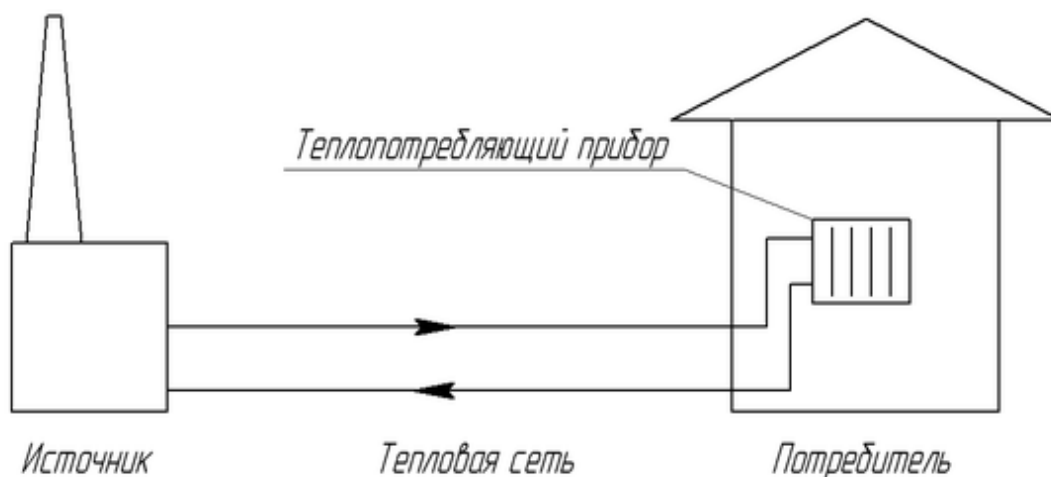


Рисунок № 2. Схема местной системы теплоснабжения

Таким образом, для рассматриваемого рынка характерно оказание услуг организациями теплоснабжения потребителям в пределах расположения тепловых сетей теплоснабжающих или теплосетевых организаций.

Присоединение теплопотребляющих объектов к сетям инженерно-технического обеспечения другого поставщика не всегда возможно и требует значительных расходов.

Учитывая изложенное, географическими границами рынка будут границы локальных рынков в пределах территорий расположения технологической инфраструктуры (сетей) субъектов хозяйствования, оказывающих услуги теплоснабжения.

При определении географических границ товарного рынка использовался метод установления фактических районов продаж (местоположения потребителей), субъектов хозяйствования (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке.

По результатам анализа установлено, что практически во всех исследуемых городах теплоснабжающие организации действуют в географических границах соответствующих муниципальных образований. При этом в пределах одного муниципального образования формируются несколько локальных рынков (в границах присоединенных тепловых сетей).

Территориальными границами рынка производства, транспортировки, поставки тепловой энергии определены границы территорий, которые обслуживаются теплоснабжающими предприятиями в географических границах Донецкой Народной Республики.

Субъекты хозяйствования, осуществляющие хозяйственную деятельность по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии в населенных пунктах Донецкой Народной Республики:

ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» – имеет 9 структурных подразделений, которые оказывают услуги по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии в следующих населенных пунктах:

– Филиал «Амвросиевкатеплосеть» ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» – г. Амвросиевка, Амвросиевский р-н;

– Филиал «Донецкгортеплосеть» ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» – г. Донецк, г. Моспино, пгт. Оленовка, пгт. Александровка, с. Александровка, с. Любовька;

– Филиал «Енакиевотеплосеть» ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» – г. Енакиево, г. Углегорск, г. Дебальцево, г. Юнокоммунаровск, пгт. Ольховатка, пгт. Булавинское, пгт. Александровское, пгт. Карло-Марксово;

– Филиал «Макеевкатеплосеть» ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» – г. Макеевка, г. Ясиноватая, Ясиноватский р-н (п. Красный Партизан), пгт. Ясиновка, пгт. Землянки, пгт. Криничная, пгт. Нижняя Крынка, с. Верхняя Крынка;

– Филиал «Новоазовсктеплосеть» ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» – г. Новоазовск, Новоазовский р-н, пгт. Тельманово, Тельмановский р-н, пгт. Старобешево, г. Комсомольское, Старобешевский р-н, г. Докучаевск;

– Филиал «Снежноетеплосеть» ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» – г. Снежное, г. Торез, пгт. Рассыпное;

– Филиал «Горловкатеплосеть» ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО»– г. Горловка, пгт. Гольмовский, пгт. Пантелеймоновка, п. Озеряновка;

– Филиал «Харцызсктеплосеть» ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО»– г. Харцызск, пгт. Горное, пгт. Зуевка, пгт. Троицко-Харцызск, г. Иловайск, г. Зугрэс;

– Филиал «Шахтерсктеплосеть» ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО»– г. Шахтерск, Шахтерский р-н, г. Кировское, г. Ждановка.

Территориальными границами рынка производства, транспортировки, поставки тепловой энергии определены границы территории, которая обслуживается тепловыми сетями ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО».

Поскольку услуги по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» оказывает в условиях естественной монополии, доля ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» на конкретном рынке в границах балансовой принадлежности сетей инженерно-технического обеспечения составляет 100%. ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО» не конкурирует с другими субъектами хозяйствования данного рынка.

ПАО «ГОРЛОВСКТЕПЛОСЕТЬ» – оказывают услуги по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии в г. Горловка: ул. Нимировича-Данченко, ул. Лабузова, ул. Умова, ул. Карельская, ул. Вострухина, ул. Горловской Дивизии, ул. Минина и Пожарского, ул. Щербакова, ул. Новаторов, ул. Академика Павлова.

Территориальными границами рынка производства, транспортировки, поставки тепловой энергии определены границы территории, которая обслуживается тепловыми сетями ПАО «ГОРЛОВСКТЕПЛОСЕТЬ».

Поскольку услуги по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии ПАО «ГОРЛОВСКТЕПЛОСЕТЬ» оказывает в условиях естественной монополии, доля ПАО «ГОРЛОВСКТЕПЛОСЕТЬ» на конкретном рынке в границах балансовой принадлежности сетей инженерно-технического обеспечения составляет 100%. ПАО «ГОРЛОВСКТЕПЛОСЕТЬ» не конкурирует с другими субъектами хозяйствования данного рынка.

ГУП ДНР «ДОНЕЦКАЯ ЖЕЛЕЗНАЯ ДОРОГА» – имеет 6 структурных подразделений, которые оказывают услуги по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии в следующих населенных пунктах:

– ОСП «Дебальцевское строительное-монтажное эксплуатационное управление» - г. Дебальцево: ул. Калинина, д. 124, ул. Советская, д. 93, ул. Сосюры, д. 19;

– ОСП «Дебальцевское строительное-монтажное эксплуатационное управление» - г. Дебальцево: ул. 50 лет Октября, д. 18,26,28,30,16а,30а, ул. Дмитрова, д. 8а;

– ОСП «Иловайское строительное-монтажное эксплуатационное управление» – г. Амвросиевка: ул. Ульяновская, д. 29,31,33,35,37,39, ул. Артема, д. 18,;

– ОСП «Донецкое строительное-монтажное эксплуатационное управление» – г. Донецк: ул. Краснознаменная, д. 105,103,86, ул. Артемовская, д. 103б,47,49,51,55,55а, 57,103д,103е,103ж,103б;;

– ОСП «Донецкое строительное-монтажное эксплуатационное управление» – ул. Артема, д. 68,70,72а, 72б, пр. Комсомольский, д. 21, пр. Маяковский, д. 18, бул. Пушкина, 9,13;

– ОСП «Донецкое строительное-монтажное эксплуатационное управление» – ул. Артема, д. 281,282,284,285,279,286,287,288,290,275,277, ул. Горная, д. 2, ул. Путиловская, д. 83, ул. Костюшко, д. 20, ул. Сочинская, д. 9, ул. Товарная, д. 18,19б,19з,15б, пл. Привокзальная, 1,1ж,1з.

Территориальными границами рынка производства, транспортировки, поставки тепловой энергии определены границы территории, которая обслуживается тепловыми сетями ГУП ДНР «ДОНЕЦКАЯ ЖЕЛЕЗНАЯ ДОРОГА».

Поскольку услуги по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии ГУП ДНР «ДОНЕЦКАЯ ЖЕЛЕЗНАЯ ДОРОГА» оказывает в условиях естественной монополии, доля ГУП ДНР «ДОНЕЦКАЯ ЖЕЛЕЗНАЯ ДОРОГА» на конкретном рынке в границах балансовой принадлежности сетей инженерно-технического обеспечения составляет 100%. ГУП ДНР «ДОНЕЦКАЯ ЖЕЛЕЗНАЯ ДОРОГА» не конкурирует с другими субъектами хозяйствования данного рынка.

ГУП ДНР «ЭНЕРГИЯ ДОНБАССА» – оказывают услуги по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии в пгт. Новый Свет, г. Харцызск, г. Зугрэс.

Территориальными границами рынка производства, транспортировки, поставки тепловой энергии определены границы территории, которая обслуживается тепловыми сетями ГУП ДНР «ЭНЕРГИЯ ДОНБАССА».

Поскольку услуги по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии ГУП ДНР «ЭНЕРГИЯ ДОНБАССА» оказывает в условиях естественной монополии, доля ГУП ДНР «ЭНЕРГИЯ ДОНБАССА» на конкретном рынке в границах балансовой принадлежности сетей инженерно-технического обеспечения составляет 100%. ГУП ДНР «ЭНЕРГИЯ ДОНБАССА» не конкурирует с другими субъектами хозяйствования данного рынка.

РП «ЗУЕВСКАЯ ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНАЯ ТЕПЛОЭЛЕКТРОЦЕНТРАЛЬ», согласно письма № 10 от 18.01.2021, находится в стадии ликвидации, имущество предприятия в 2017 году передано на баланс ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО».

VI. Определение временных границ рынка

В соответствии с пунктом 7.1 Методики, временные границы рынка определяются как промежуток времени (как правило - год), в течение которого соответствующая совокупность товарно-денежных отношений между

продавцами (поставщиками, производителями) и потребителями образует рынок товара с устойчивой структурой.

Временными границами рынка производства, транспортировки, поставки тепловой энергии определен 2020 год.

VII. Определение объема рынка и расчет долей субъектов хозяйствования на рынке

Всего проанализирована деятельность 8 субъектов хозяйствования, оказывающих услуги по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии на территории 55 населенных пунктов Донецкой Народной Республики.

Объектом исследования в данном анализе являются теплоснабжающие организации (в том числе единые теплоснабжающие организации), теплосетевые организации, осуществляющие деятельность в границах муниципальных образований с населением более 100 тысяч человек.

Деятельность по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии в исследуемом периоде осуществляли организации различных форм собственности:

62,5% – в государственной и муниципальной собственности, 37,5% – организаций находятся в частной собственности.

В соответствии со статьей 1 Закона Украины «О естественных монополиях» естественная монополия – состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке является более эффективным при условии отсутствия конкуренции вследствие технологических особенностей производства, а товары, производимые субъектами естественных монополий, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем, спрос на этом товарном рынке меньше зависит от изменения цен на эти товары, чем спрос на другие товары.

При чем, субъект естественной монополии, в соответствии с вышеуказанной статьей Закона Украины «О естественных монополиях», - субъект хозяйствования любой формы собственности, производящий товары на рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно пункту 1 статьи 5 Закона Украины «О естественных монополиях» транспортировка тепловой энергии является сферой деятельности субъектов естественной монополии.

В ходе анализа установлено, что ГП «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО», ЧАО «ГОРЛОВСКТЕПЛОСЕТЬ», ГП «ДОНЕЦКАЯ ЖЕЛЕЗНАЯ ДОРОГА», РП «ЭНЕРГИЯ ДОНБАССА», Филиал №1 «ДОНЕЦКИЙ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ ЗАВОД» ЗАО «ВНЕШТОРГСЕРВИС» осуществляют хозяйственную деятельность по транспортировке тепловой энергии в пределах принадлежащих им сетей.

Таким образом, указанные субъекты хозяйствования являются субъектами естественной монополии на рынке транспортировки тепловой энергии в пределах принадлежащих им сетей.

В течение 2020 года данными субъектами хозяйствования было произведено, транспортировано и поставлено следующее количество тепловой энергии: таблицы 2,3,4.

Таблица № 2

Субъекты хозяйствования оказывающие услуги по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии	Объем производства тепловой энергии за 2020 год		
	Для нужд населения, Гкал	Для нужд бюджетных учреждений, Гкал	Для нужд прочих потребителей, Гкал
ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО»	4119323,223	747422,573	113079,311
ПАО «ГОРЛОВСКТЕПЛОСЕТЬ»	2140	4117	19
ГУП ДНР «ДОНЕЦКАЯ ЖЕЛЕЗНАЯ ДОРОГА»	947469,00	3181209,71	602708,24
ГУП ДНР «ЭНЕРГИЯ ДОНБАССА»	—	50242	42238
Филиал №1 «ДОНЕЦКИЙ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ ЗАВОД» ЗАО «ВНЕШТОРГСЕРВИС»	—	—	171860,0
ИТОГО:	5068932,223	3982991,283	929904,551

Таблица № 3

Субъекты хозяйствования оказывающие услуги по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии	Объем транспортировки тепловой энергии за 2020 год		
	Для нужд населения, Гкал	Для нужд бюджетных учреждений, Гкал	Для нужд прочих потребителей, Гкал
ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО»	3964917,878	754108,185	120522,585
ПАО «ГОРЛОВСКТЕПЛОСЕТЬ»	2105	4072	19
ГУП ДНР «ДОНЕЦКАЯ ЖЕЛЕЗНАЯ ДОРОГА»	9211248,30	3111871,65	589458,07
ГУП ДНР «ЭНЕРГИЯ ДОНБАССА»	25864	2860	1914
Филиал №1 «ДОНЕЦКИЙ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ ЗАВОД» ЗАО «ВНЕШТОРГСЕРВИС»	—	—	—
ИТОГО:	13204135,178	3872911,835	711913,655

Таблица № 4

Субъекты хозяйствования оказывающие услуги по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии	Объем поставки тепловой энергии за 2020 год		
	Для нужд населения, Гкал	Для нужд бюджетных учреждений, Гкал	Для нужд прочих потребителей, Гкал
ГУП ДНР «ДОНБАССТЕПЛОЭНЕРГО»	3563527,945	669234,286	105695,715
ПАО «ГОРЛОВСКТЕПЛОСЕТЬ»	2039	4036	19
ГУП ДНР «ДОНЕЦКАЯ ЖЕЛЕЗНАЯ ДОРОГА»	7995357,59	2707600,64	525586,60
ГУП ДНР «ЭНЕРГИЯ ДОНБАССА»	25864	2860	44152
Филиал №1 «ДОНЕЦКИЙ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ ЗАВОД» ЗАО «ВНЕШТОРГСЕРВИС»	—	—	152097
ИТОГО:	11586788,535	3383730,926	827550,315

Поскольку субъекты хозяйствования, оказывающие услуги по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии в пределах территории, которая обслуживается принадлежащими им тепловыми сетями являются субъектами естественных монополии, доля каждого субъекта хозяйствования на рынке услуг по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии составляет 100%.

VIII. Определение потенциальных конкурентов и барьеров вступления на рынок и выхода с рынка для субъектов хозяйствования

Потенциальными конкурентами участников исследуемых рынков являются субъекты хозяйствования, которые предоставляют услуги, составляющие товарные границы исследуемого рынка, но не реализуют их в территориальных пределах этих рынков, а также другие субъекты хозяйствования, которые не предоставляют указанные услуги, однако намерены вступить на рынок.

Вход на рынок поставки тепловой энергии (горячей воды) новых субъектов хозяйствования в течение краткосрочного периода (не более года) без дополнительных издержек невозможен в связи с необходимостью строительства источника тепловой энергии (теплоэлектроцентраль, котельной и т.д.) и тепловых трубопроводных сетей. Такое строительство потребует у нового участника рынка существенных капитальных вложений и длительного срока окупаемости.

Барьерами для вступления потенциальных конкурентов на рынок услуг по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии являются:

– экономические и организационные ограничения, связанные, прежде всего, с обеспечением соблюдения лицензионных требований (в частности,

квалификационных требований к руководителям и исполнителям работ, технологических требований, требований по качеству работ, а также специальных требований), связаны с необходимостью первоначального привлечения значительных средств и пополнения оборотных средств в дальнейшем.

В соответствии со статьей 4 Закона Украины «О теплоснабжении» проектирование, строительство, реконструкция, ремонт, эксплуатация объектов теплоснабжения, производство, поставка тепловой энергии регламентируются нормативно-правовыми актами, которые являются обязательными для выполнения всеми субъектами отношений в сфере теплоснабжения.

Согласно части 1 статьи 26 Закона Украины «О теплоснабжении» проектирование, строительство, реконструкция объектов в сфере теплоснабжения осуществляются на основе схем теплоснабжения, государственных строительных норм и нормативно-правовых актов на проведение строительных работ.

Часть 2 вышеуказанной статьи предусматривает, что проектирование, строительство, реконструкция объектов в сфере теплоснабжения осуществляются специализированными организациями, которые имеют соответствующие разрешения и лицензии.

Указанное свидетельствует о наличии существенных барьеров для вступления на рынок производства, транспортировки, поставки тепловой энергии, и невозможности вступления на эти рынки новых участников в короткий срок.

IX. Установление монопольного (доминирующего) положения субъектов хозяйствования на рынке

Рынок производства, транспортировки, поставки тепловой энергии на территории Донецкой Народной Республики характеризуется высокой степенью концентрации в условиях неразвитой конкуренции. Это связано с тем, что оказание услуг по теплоснабжению потребителям зависит от расположения тепловых сетей теплоснабжающих или теплосетевых организаций. Конечный потребитель приобретает и потребляет услугу только от того поставщика услуг, к которому присоединены теплопотребляющие установки потребителя. Каждый из субъектов хозяйствования, в локальных границах территорий расположения инфраструктуры теплоснабжения, занимает доминирующее положение с долей равной 100%.

Как правило, на рынке действует субъект хозяйствования, оказывающий услуги с использованием централизованной системы потребителям, составляющим 80% - 90% от общего числа потребителей в муниципальном образовании. Остальные участники рынка услуг по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии являются, как правило, промышленными предприятиями, основную часть произведённой на собственной котельной тепловой энергии используют на нужды предприятия,

остальную часть – реализуют либо посредникам, либо конечным потребителям, находящимся вблизи предприятия.

Вход на рынок услуг по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии затруднен необходимостью вложения значительных первоначальных инвестиций. Участие в обороте тепловой энергии возможно только в случае наличия собственных (арендованных) сетей и (или) генерирующих мощностей.

Индекс рыночной концентрации Герфиндаля–Гиршмана ННІ – сумма квадратов долей (выраженных в процентах) на товарном рынке всех субъектов хозяйствования, действующих на данном рынке:

рынок услуг по производству, транспортировке, поставке тепловой энергии ННІ = 10000.

Исследуемый рынок относится к высококонцентрированному типу.

ВЫВОДЫ:

Рынок производства, транспортировки, поставки тепловой энергии на территории Донецкой Народной Республики характеризуется высокой степенью концентрации в условиях неразвитой конкуренции. Это связано с тем, что оказание услуги по поставке тепловой энергии потребителям зависит от расположения сетей теплоснабжающих организаций. Конечный потребитель приобретает и потребляет услугу только от того поставщика услуг, к сетям которого он присоединен. Каждый из субъектов хозяйствования в локальных границах территорий расположения инфраструктуры теплоснабжения занимает доминирующее положение с долей равной 100%.