

ОТЧЕТ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2021 ГОДА

Экономическое развитие Донецкой Народной Республики неразрывно связано с наличием здоровой конкуренции. Свободная конкуренция между участниками рынков стимулирует развитие новых технологий и поиск наиболее эффективных способов производства, что, в свою очередь, приводит к повышению конкурентоспособности товаров, сбалансированности их качества и цены, расширению выбора для потребителя. Исходя из этого, усилия РАС ДНР направлены на предотвращение и пресечение ограничивающих конкуренцию действий со стороны субъектов хозяйствования, субъектов естественных монополий и органов власти.

1. Нарушения антимонопольного законодательства

В первом полугодии 2021 года выявлено 35 нарушений антимонопольного законодательства (за аналогичный период 2020 года - 26) в виде заключения субъектами хозяйствования антиконкурентных согласованных действий, злоупотребления монопольным положением, недобросовестной конкуренции. Из выявленных нарушений 19 прекращено, расследование 16 дел будет продолжено во втором полугодии 2021 года. Финансовые санкции за нарушения антимонопольного законодательства составили 181 500,00 рос. руб.

В соответствии со статьей 46 Закона Украины «О защите экономической конкуренции» в адрес органов власти, органов местного самоуправления, субъектов хозяйствования направлено 6 рекомендаций с целью прекращения действий, которые имеют признаки нарушений антимонопольного законодательства, устранения причин возникновения этих нарушений и условий, им способствующих

Рассмотрено 14 заявлений и обращений физических и юридических лиц. По результатам рассмотрения 7 обращений и заявлений РАС ДНР выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства субъектами хозяйствования и начаты рассмотрения дел и/или направлены рекомендации субъектам хозяйствования по устранению признаков нарушений. По 7 обращениям и заявлениям признаки нарушения антимонопольного законодательства не установлены.

В отчетный период РАС ДНР начато рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства ГУП ДНР «Вода Донбасса».

В рамках дела проведен анализ рынка оказания услуг централизованного водоснабжения и централизованного водоотведения, по результатам которого установлено, что ГУП ДНР «Вода Донбасса» в пределах территории расположения используемых сетей занимает монопольное положение. Потребители, которые находятся на этой территории, не имеют возможности

выбрать другое предприятие – исполнителя услуг по централизованному водоснабжению и по централизованному водоотведению.

В ходе анализа и сбора доказательств по делу установлено, что ГУП ДНР «Вода Донбасса» помимо платы за предоставленные услуги водоснабжения согласно показаниям индивидуальных приборов учета потребителей необоснованно взимало плату за потери воды в сетях, не принадлежащих потребителям, при том, что юридическим лицам, которые обеспечиваются водой от этого же водовода, такая плата не начислялась.

Такие действия ГУП ДНР «Вода Донбасса» являются нарушением антимонопольного законодательства, определенным статьей 13 Закона Украины «О защите экономической конкуренции», в виде злоупотребления монопольным (доминирующим) положением, что привело к ущемлению интересов потребителей, которое было бы невозможными в условиях существования значительной конкуренции на рынке.

РАС ДНР продолжается выявление и пресечение фактов размещения производителями на упаковке продукции не соответствующих действительности сведений о потребительских свойствах товаров.

Макет упаковки крупы «Артек», производителем которой под торговыми марками «Азовские ПАМПУХИ» и «Безыменская» является ООО «Россия Нова», маркирован следующими надписями: «ГОСТ 276-60. Крупа пшеничная «Артек». Состав: крупа пшеничная «Артек».

ГОСТом 276-60 «Крупа пшеничная (Полтавская, «Артек») технические условия» определено, что пшеничная крупа должна вырабатываться из твердой пшеницы 1, 2 и 3-го классов, однако, в рамках рассмотрения дела установлено, что ООО «Россия Нова» производит продукцию из твердых сортов пшеницы 5 класса, что противоречит требованиям, указанным в ГОСТ 276-60.

Таким образом, действия ООО «Россия Нова» по размещению на упаковке ложных сведений о потребительских свойствах продукции являются нарушением антимонопольного законодательства, выразившимся в распространении информации, вводящей в заблуждение неопределенный круг лиц, вследствие сообщения ложных сведений о потребительских свойствах товаров ООО «Россия Нова», которые повлияли или могут повлиять на намерения этих лиц в отношении приобретения товаров данного субъекта хозяйствования.

РАС ДНР выявлен и зафиксирован факт размещения на фасаде магазина информации «ФИРМЕННЫЙ МАГАЗИН ХІАОМІ».

Товары компании «ХІАОМІ» широко распространены на территории Донецкой Народной Республики и реализуются иными субъектами хозяйствования, которые не используют надпись «ФИРМЕННЫЙ МАГАЗИН». Наличие на вывеске магазина надписи «фирменный магазин» побуждает потребителя (с большей долей вероятности) приобрести товары именно в «фирменном магазине», в надежде получить более высокий уровень

обслуживания, чем в обычной розничной сети, качественный товар, более низкие розничные цены, дополнительную информации относительно потребительских свойств товаров, дополнительную гарантию.

Вышеуказанная информация на протяжении всего срока размещения на фасаде магазина могла вводить в заблуждение потребителей относительно происхождения товаров и повлиять на их намерение приобрести товары данного субъекта хозяйствования.

В результате рассмотрения дела нарушение антимонопольного законодательства, определенного статьей 15¹ Закона Украины «О защите от недобросовестной конкуренции», выразившегося в распространении ложных сведений, вводящих в заблуждение неопределенный круг лиц, которые повлияли или могут повлиять на намерения этих лиц в отношении приобретения товаров данного субъекта хозяйствования, прекращено.

Субъект хозяйствования привлечен к ответственности путем наложения штрафа в соответствии с законодательством.

При проведении исследования рынка реализации в розничных торговых сетях г. Донецка пищевых продуктов, в состав которых входит творог, установлен факт использования производителями при изготовлении пищевых продуктов продукта на основе растительных жиров, произведенного по технологии творога.

Такие действия субъектов хозяйствования по размещению на потребительской упаковке пищевых продуктов информации о наличии творога, при том, что при изготовлении используется продукт на основе растительных жиров, произведенный по технологии творога, являются нарушением антимонопольного законодательства, определенным статьей 15¹ Закона Украины «О защите от недобросовестной конкуренции», выразившимся в распространении информации, вводящей в заблуждение неопределенный круг лиц, о потребительских свойствах товаров, что может повлиять на намерения этих лиц в отношении приобретения товаров данного субъекта хозяйствования.

В результате рассмотрения дел нарушение прекращено, субъекты хозяйствования привлечены к ответственности путем наложения штрафов в соответствии с законодательством.

Необходимо отметить увеличение количества нарушений пунктов 13, 14, 15 статьи 50 Закона Украины «О защите экономической конкуренции», а именно:

- непредоставление информации в установленные сроки,
- предоставление информации в неполном объеме,
- предоставление недостоверной информации.

В первом полугодии 2021 году открыто 8 дел, окончательные решения приняты по 6 делам, к нарушителям применены финансовые санкции в размере – 40000 рос.руб. (расследование 2 дел будет продолжено во втором полугодии 2021 года).

2. Сфера закупок товаров, работ и услуг.

РАС ДНР в отчетный период проанализировано более **1000** объявлений о проведении процедур закупок.

Основными выявленными нарушениями требований нормативных правовых актов, регулирующих сферу закупок за бюджетные средства при осуществлении процедур открытых конкурсов являются:

1. Допуск к оценке участников и/или предложений конкурсных закупок, которые не соответствуют требованиям раздела XI Временного порядка о проведении закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средства в Донецкой Народной Республике, утвержденного Постановлением Совета Министров ДНР от 31.05.2016 №7-2 (с изменениями) (далее - Временный порядок) и/или документации о закупках при наличии оснований для их отклонения, предусмотренных подпунктом 1 и подпунктом 2 пункта 12.1 раздела XII Временного порядка.

2. Несоблюдение требования подпункта 4 пункта 12.3 раздела XII Временного порядка об отмене заказчиком процедуры закупки при наличии оснований для такой отмены.

3. Несоответствие порядка оценки предложений конкурсных закупок Методике оценки предложений конкурсных закупок, предусмотренной в приложении к документации о закупке.

При анализе материалов процедур открытого конкурса РАС ДНР не установлено в действиях членов комитетов по конкурсным закупкам заказчиков нарушения антимонопольного законодательства, которое могло бы привести к недопущению, устранению, ограничению или искажению конкуренции.

В соответствии со статьей 46 Закона «О защите экономической конкуренции», с целью недопущения в дальнейшем нарушений антимонопольного законодательства при проведении процедур закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средства, в адрес комитетов по конкурсным закупкам направлены рекомендации о принятии мер по недопущению нарушения норм Временного порядка при оценке участников и конкурсных предложений.

РАС ДНР в рамках рассмотрения обращения субъекта хозяйствования проанализированы материалы закупки Республиканской детской клинической больницы Министерства здравоохранения Донецкой Народной Республики.

В результате анализа выявлено проведение закупки с нарушением законодательства об осуществлении закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средства, которое привело к искажению результатов торгов.

В указанной процедуре закупки принимали участие три субъекта хозяйствования. Комитетом по конкурсным закупкам отклонен один из участников, предложение которого не соответствовало требованиям, установленным в документации о закупке. В то же время, к оценке предложений был допущен иной участник, предложение которого также не

соответствовало требованиям документации о закупке.

В соответствии с подпунктами 1, 2 пункта 12.1 раздела XII Временного порядка оба участника должны были быть отклонены, а процедура закупки отменена.

Поскольку процедура закупки проведена, а действия членов комитета содержат состав правонарушения, предусмотренный частью 1 статьи 164¹⁴ КУоАП применение процедуры закупки с нарушением законодательства об осуществлении закупки товаров, работ и услуг за бюджетные средства, РАС ДНР в отношении членов комитета по конкурсным закупкам Республиканской детской клинической больницы Министерства здравоохранения Донецкой Народной Республики составлены и направлены в суд 6 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 164-14 КоУАП Украины.

Постановлением Ворошиловского межрайонного суда города Донецка члены комитета по конкурсным закупкам Республиканской детской клинической больницы Министерства здравоохранения Донецкой Народной Республики признаны виновными.

Нормотворческая деятельность РАС ДНР

По поручению Председателя Правительства Донецкой Народной Республики от 27 июля 2020 года №51 разработан Проект Постановления Правительства Донецкой Народной Республики «Об установлении порядка осуществления государственного контроля за экономической концентрацией в сфере использования водных объектов», который направлен в Правительство Донецкой Народной Республики.

В соответствии с пунктом 28.5 Порядка проведения закупок товаров, работ и услуг за счет бюджетных средств и средств от приносящей доход деятельности в Донецкой Народной Республике, утвержденного Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 23 апреля 2021 года № 25-9 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых за бюджетные средства и средства от приносящей доход деятельности» разработан проект Постановления Правительства Донецкой Народной Республики «Об утверждении Порядка ведения Перечня недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», который принят Президиумом Правительства Донецкой Народной Республики 30.06.2021.

Во исполнения пункта 30.35 Порядка проведения закупок товаров, работ и услуг за счет бюджетных средств и средств от приносящей доход деятельности в Донецкой Народной Республике, утвержденного Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 23 апреля 2021 года № 25-9 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых за бюджетные средства и средства от приносящей доход деятельности» РАС ДНР издан и зарегистрирован в Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики Приказ от 24 июня 2021 года № 25

«Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, комиссии по закупкам, ее членов, должностных лиц заказчика, оператора электронной торговой площадки».

Издан и зарегистрирован в Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики под № 4376 от 26 марта 2021 года Приказ № 11 от 15 марта 2021 года «Об утверждении Порядка проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Республиканской антимонопольной службы Донецкой Народной Республики».

Издан Приказ № 12 от 15 марта 2021 года «Об утверждении Методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Республиканской антимонопольной службы Донецкой Народной Республики и включение в кадровый резерв Республиканской антимонопольной службы Донецкой Народной Республики».

Претензионно-исковая работа

РАС ДНР в 2020 году подготовлено и направлено в Арбитражный суд Донецкой Народной Республики исковое заявление о взыскании денежных средств с ГП «Республиканский оператор связи», подлежащих уплате согласно решению по делу №02-12-10/2020 о нарушении ГП «Республиканский оператор связи» антимонопольного законодательства.

Арбитражным судом Донецкой Народной Республики 9 февраля 2021 года исковое заявление РАС ДНР по делу о нарушении антимонопольного законодательства ГП «Республиканский оператор связи» удовлетворено в полном объеме.

В первом полугодии 2021 года ООО «741 КВАРТАЛ» обратилось в Арбитражный суд Донецкой Народной Республики с иском к РАС ДНР об отмене распоряжения о начале рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. Решением Арбитражного суда Донецкой Народной Республики от 24 июня 2021 года ООО «741 КВАРТАЛ» в удовлетворении искового заявления отказано в полном объеме.