

ОТЧЕТ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ ЗА 2020 ГОД

Одним из наиболее важных направлений деятельности Республиканской антимонопольной службы Донецкой Народной Республики является контроль за соблюдением антимонопольного законодательства и прекращением его нарушений.

1. Нарушения антимонопольного законодательства

1.1. Злоупотребление монопольным (доминирующим) положением.

Наиболее распространенным видом злоупотребления монопольным положением, как и в прошлом периоде, остается нарушение в виде установления монопольно высоких цен.

За отчетный период РАС ДНР открыто 4 дела по пункту 1 части 2 статьи 13 Закона Украины «О защите экономической конкуренции» о злоупотреблении субъектами хозяйствования монопольным (доминирующим) положением.

Окончательные решения приняты по 3 делам (расследование 1 дела будет продолжено в 2021 году).

Так, Коммунальным предприятием «СЕЗ Ворошиловского района г. Донецка» установлена экономически необоснованная стоимость услуги диспетчерского обслуживания лифтов для объединений совладельцев многоквартирных домов, жилищно-строительных кооперативов, не относящихся к коммунальной (муниципальной) собственности г. Донецка. Расчет стоимости данной услуги производился путем умножения общей площади квартир жилого дома на установленный Распоряжением главы администрации г. Донецка от 16.10.2015 № 1085 «Об утверждении тарифов на услуги по содержанию домов и сооружений и придомовой территории» тариф. В результате применения указанного расчета, стоимость обслуживания одного лифта составляла 866,00 рос.руб. По результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, стоимость обслуживания одного лифта снизилась на 41% и составила 511,03 рос.руб.

Кроме того, обществом с ограниченной ответственностью «ЭКОГРИНПРОМ» была установлена экономически необоснованная стоимость услуги по сбору и размещению отработанных люминесцентных ламп, энергосберегающих и других ламп с ртутным наполнением в размере 150,00 рос. руб. за единицу. Решением РАС ДНР ООО «ЭКОГРИНПРОМ»

привлечено к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства. С целью устранения выявленных нарушений ООО «ЭКОГРИНПРОМ» проведен перерасчет стоимости указанной услуги, которая с апреля 2020 года составляет 88,48 рос. руб. за единицу.

1.2. Антиконтентные согласованные действия (соглашения) между субъектами хозяйствования.

РАС ДНР в 2020 году рассмотрено 3 дела по статье 6 Закона Украины «О защите экономической конкуренции» о совершении согласованных антиконтентных действий.

В результате рассмотрения указанных дел прекращены нарушения антимонопольного законодательства.

Республиканской антимонопольной службой Донецкой Народной Республики по результатам рассмотрения материалов дела вынесено решение о признании действий ФЛП Осередчука И.Е., ФЛП Кондрат И.Г., ФЛП Водопьяновой Н.А., ФЛП Поповича Г.Ф. нарушением антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 1 статьи 50 Закона Украины «О защите экономической конкуренции» и определенной частью 2 статьи 6 Закона Украины «О защите экономической конкуренции», в виде совершения антиконтентных согласованных действий, которые привели к искажению результатов конкурсов на закупку услуг перевозки пассажиров наземным транспортом без расписания Коммунального предприятия «Дорожное ремонтно-строительное управление».

За совершение вышеуказанного нарушения, в соответствии со статьей 52 Закона Украины «О защите экономической конкуренции», субъекты хозяйствования привлечены к ответственности путем наложения штрафа в общем размере 1 045 600 рублей, который добровольно (в связи с согласием с выводами антимонопольного органа) оплачен в полном объеме в Республиканский бюджет.

1.3. Недобросовестная конкуренция.

В отчетный период открыто 33 дела по статье 15¹ Закона Украины «О защите от недобросовестной конкуренции» в виде распространения субъектами хозяйствования недостоверных сведений.

Окончательные решения приняты по 25 делам (рассмотрение 8 дел будет продолжено в 2021 году), к нарушителям применены финансовые санкции в размере – 352000 рос.руб.

Наиболее распространенным видом недобросовестной конкуренции является использование субъектами хозяйствования в рекламе словосочетаний

«Низкие цены» и «Самые низкие цены», без наличия возможности подтвердить фактическими данными правдивость распространяемой информации о ценах.

РАС ДНР в витрине торгового объекта ООО «САРЕПТА ТРЕЙД 1» выявлена реклама со словосочетанием «НИЗКИЕ ЦЕНЫ». После проведения РАС ДНР исследования о восприятии потребителями рекламы с использованием словосочетания «НИЗКИЕ ЦЕНЫ» установлено, что указанная реклама воспринимается потребителями как информация о том, что цены на лекарственные препараты в этом торговом объекте ниже, чем цены у других субъектов хозяйствования, осуществляющих свою деятельность на аналогичном товарном рынке. В результате сбора и анализа доказательств по делу установлено, что цены на лекарственные препараты, реализуемые ООО «САРЕПТА ТРЕЙД 1» выше, либо на уровне цен конкурентов.

Таким образом, ООО «САРЕПТА ТРЕЙД 1» получала неправомерные преимущества в торговле не благодаря собственным достижениям, а путем распространения сведений, вводящих потребителей в заблуждение.

По результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства нарушение прекращено, ООО «САРЕПТА ТРЕЙД 1» привлечено к ответственности путем наложения штрафа в соответствии с частью 1 статьи 21 Закона Украины «О защите от недобросовестной конкуренции».

Республиканской антимонопольной службой Донецкой Народной Республики в отчетный период выявлен и зафиксирован факт размещения производителями на потребительской упаковке наименования пищевого продукта, не соответствующего действительности.

Так, ООО «ТД «Продукты Донбасса» и ООО ПП «Комбинат пищевых продуктов» являются производителями майонезной продукции в соответствии с требованиями ГОСТ 31761-2012 «Майонезы и соусы майонезные. Общие технические условия». Согласно указанному стандарту принадлежность эмульсионного продукта к виду «майонезы» или «майонезные соусы» определяется в зависимости от жирности продукта и количества яичного желтка в его составе. В майонезе – содержание жира в продукте не менее 50 %, яичных продуктов в пересчете на сухой желток – не менее 1,0 %. В майонезных соусах – содержание жира в продукте не менее 15 %.

Однако, в нарушение требований ГОСТа 31761-2012 ООО «ТД «Продукты Донбасса» и ООО ПП «Комбинат пищевых продуктов» на потребительской упаковке «майонезного соуса» указывали наименование пищевого продукта «майонез», чем вводили потребителей указанного продукта в заблуждение.

По результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства нарушение прекращено, ООО «ТД «Продукты Донбасса» и ООО ПП «Комбинат пищевых продуктов» привлечены к ответственности путем наложения штрафа в соответствии с частью 1 статьи 21 Закона Украины «О защите от недобросовестной конкуренции».

РАС ДНР выявлен и зафиксирован факт размещения на фасадах магазинов и торговых центров информации «КОНФИСКАТ».

Информация «КОНФИСКАТ», размещенная на фасадах магазинов и торговых центров, ассоциируется у потребителей с возможностью приобретения в данном магазине качественной одежды и обуви по цене, ниже обычной, которая конфискована в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики и передана на дальнейшую реализацию.

Вышеуказанная информация на протяжении всего срока размещения на фасадах магазинов и торговых центров могла вводить в заблуждение потребителей относительно происхождения товаров и повлиять на их намерение приобрести товары данных субъектов хозяйствования.

В ходе рассмотрения дела установлено, что в сети магазинов «КОНФИСКАТ» реализуются товары, не являющиеся конфискованным имуществом.

По итогам рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства нарушение прекращено, субъекты хозяйствования причастные к распространению информации, вводящей в заблуждение, привлечены к ответственности путем наложения штрафа в соответствии с частью 1 статьи 21 Закона Украины «О защите от недобросовестной конкуренции».

В отчетный период РАС ДНР рассмотрено 1 дело по статье 4 Закона Украины «О защите от недобросовестной конкуренции» в виде неправомерного использования обозначений, что может привести к смешиванию с деятельностью другого субъекта хозяйствования.

В адрес Республиканской антимонопольной службы Донецкой Народной Республики поступило обращение физического лица-предпринимателя Нагорнюк Марины Валерьевны по вопросу неправомерного, по мнению заявителя, использования обществом с ограниченной ответственностью «ДОН-ВТОРМА» наименования «ЧЕМПИОНская» на этикетке рулона туалетной бумаги.

Одним из видов деятельности ФЛП Нагорнюк М.В. является изготовление и реализация туалетной бумаги с наименованием «ЧЕМПИОН».

Этикетка вышеуказанной продукции ООО «ДОН-ВТОРМА» визуально идентична этикетке промышленного образца ФЛП Нагорнюк М.В. Наименования продукции оформлены схожими шрифтами (курсивом), в одинаковой цветовой гамме: в сине-красных тонах, на этикетках применены одинаковые обозначения в виде стилизованных синих и красных волнистых линий.

В ходе рассмотрения дела РАС ДНР доказано, что ФЛП Нагорнюк М.В. имеет приоритет в использовании наименования на этикетке рулона туалетной бумаги «ЧЕМПИОН».

Действия ООО «ДОН-ВТОРМА» по использованию на этикетке производимой продукции наименования «ЧЕМПИОНская» признаны нарушением антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 4 Закона Украины «О защите от недобросовестной конкуренции», в виде неправомерного использования обозначений, что может привести к смешиванию с деятельностью ФЛП Нагорнюк М.В.

По итогам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства нарушение прекращено, ООО «ДОН-ВТОРМА» привлечено к ответственности путем наложения штрафа в соответствии с частью 1 статьи 21 Закона Украины «О защите от недобросовестной конкуренции».

1.4. Иные нарушения антимонопольного законодательства.

РАС ДНР в 2020 году открыто и рассмотрено 7 дел по непредоставлению информации в установленные сроки, предоставлению информации в неполном объеме, предоставлению недостоверной информации в соответствии с пунктами 13, 14, 15 статьи 50 Закона Украины «О защите экономической конкуренции», за что предусмотрена ответственность, определенная статьей 52 указанного Закона.

Окончательные решения приняты по 6 делам (рассмотрение 1 дела будет продолжено в 2021 году), к нарушителям применены финансовые санкции в размере – 55490 рос.руб.

Кроме того, РАС ДНР направлена 31 рекомендация об устранении признаков нарушений антимонопольного законодательства.

Таким образом, Республиканской антимонопольной службой Донецкой Народной Республики в отчетный период выявлено 48 нарушений антимонопольного законодательства, из них прекращено 38 нарушений. К субъектам хозяйствования, допустившим нарушения антимонопольного законодательства, применены финансовые санкции в размере 1 456 090,00 рос.

руб., фактическое поступление в бюджет ДНР за нарушение антимонопольного законодательства составило – 1 419 990,00 рос. руб.

В 2020 году РАС ДНР было рассмотрено 14 обращений граждан.

2. Сфера закупок товаров, работ и услуг.

РАС ДНР в отчетный период проанализировано более **2000** объявлений о проведении процедур закупок.

Составлено и направлено в суд 21 протокол об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 164-14 КоУАП Украины

Проанализировано 7 заключений мониторингов закупок товаров, работ и услуг Министерства экономического развития Донецкой Народной Республики. С целью недопущения ограничения или искажения конкуренции направлено 7 рекомендаций в адрес комитетов по конкурсным закупкам заказчиков.

3. Контроль в области торговой деятельности.

В 2020 году РАС ДНР, в рамках осуществления контроля за торговой деятельностью, с целью недопущения нарушений антимонопольных правил торговыми сетями и поставщиками осуществляющими поставку товара в торговые сети проведена 1 плановая проверка торговой сети на предмет соблюдения требований статей 10 и 27 Закона Донецкой Народной Республики «Об основах государственного регулирования торговой деятельности, сферы общественного питания и бытового обслуживания населения» (с изменениями).

По результатам проверки нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

4. Нормотворческая деятельность

РАС ДНР в 2019 году разработан и направлен в Правительство Донецкой Народной Республики Проект Закона Донецкой Народной Республики «О защите конкуренции». На данный момент проект Закона Донецкой Народной Республики «О защите конкуренции» находится на рассмотрении в Комитете Народного Совета Донецкой Народной Республики по промышленности и торговле.

С целью приведения в соответствие действующего Положения о Республиканской антимонопольной службе Донецкой Народной Республики с Законом Донецкой Народной Республики от 28 июня 2019 года № 46 - ПНС «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Донецкой Народной Республики», РАС ДНР подготовлен проект Постановления Правительства Донецкой Народной Республики «О внесении изменений в

Положение о Республиканской антимонопольной службе Донецкой Народной Республики, утвержденное Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 16 августа 2016 года №10-34 «О создании Республиканской антимонопольной службы». Вышеуказанный проект принят Правительством Донецкой Народной Республики от 05 июня 2020 года №26-7.

РАС ДНР, по Поручению Председателя Правительства Донецкой Народной Республики от 27 июля 2020 года №51, разработан Проект Постановления Правительства Донецкой Народной Республики «Об установлении порядка осуществления государственного контроля за экономической концентрацией в сфере использования водных объектов».

5. Претензионно-исковая работа РАС ДНР

РАС ДНР в 2020 году подготовлено и направлено в Арбитражный суд Донецкой Народной Республики 2 исковых заявления о взыскании денежных средств в отношении СКП «Благоустройство» и ГП «Республиканский Оператор Связи» по решениям о нарушении антимонопольного законодательства.

По делу в отношении СКП «Благоустройство» исковые требования РАС ДНР удовлетворены в полном объеме. Арбитражным судом выдан приказ о принудительном исполнении решения, который направлен в Государственную исполнительную службу в Центрально-Городском районе города Макеевки.

Дело в отношении ГП «Республиканский оператор связи» находится на рассмотрении в Арбитражном суде Донецкой Народной Республики.